

Uchwała Nr 183/g256/P/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Pruszcz Gdański na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Pruszcz Gdański na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 181/2021 Wójta Gminy Pruszcz Gdański z dnia 12 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2022.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 183.822.557,00 zł, w tym: dochody bieżące 182.054.548,00 zł oraz dochody majątkowe 1.768.009,00 zł. Wydatki budżety zaplanowano w kwocie 217.830.450,00 zł, w tym: wydatki bieżące 182.042.379,30 zł oraz wydatki majątkowe 35.788.070,70 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2022 w wysokości 34.007.893,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 11.000.000,00 zł,
- 2) spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 33.034,00 zł,
- 3) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 10.636.000,00 zł,

4) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 12.338.859,00zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, wolnych środków oraz spłat udzielonych pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Na 2022 rok zaplanowano przychody budżetu w wysokości 39.257.893,00 zł z tytułu:

- 1) kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 11.000.000,00 zł,
- 2) spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 33.034,00 zł,
- 3) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 10.636.000,00 zł,

3) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów z lat ubiegłych w kwocie 17.588.859,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 5.250.000,00 zł z tytułu:

- 1) wykupu papierów wartościowych w kwocie 4.000.000,00 zł,
- 2) udzielonych pożyczek w kwocie 50.000,00 zł,
- 3) spłat kredytu w kwocie 1.200.000,00 zł.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz planowane rozchody. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tych przepisach przychody budżetu.

W uzasadnieniu do budżetu podano podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2022 oraz szczegółowo przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu gminy, a także stan zobowiązań z poszczególnych tytułów dłużnych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego