

**UCHWAŁA NR XVI/6/2016
RADY GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

z dnia 21 stycznia 2016 r.

**W SPRAWIE ROZPATRZENIA SKARGI SKIEROWANEJ NA DZIAŁANIA WÓJTA
GMINY PRUSZCZ GDAŃSKI**

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515 ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3 w związku z art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r. poz. 23) i § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. nr 5, poz. 46)

Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Pruszcz Gdański po rozpatrzeniu skargi skierowanej dnia 15 grudnia 2015r. do Rady Gminy Pruszcz Gdański dotyczącej:

- 1) unieważnienia decyzji lub uznania za niezgodną z prawem decyzję o przekształceniu działek drogowych na tereny budowlane,
- 2) unieważnienia wydanej dnia 16.09.2015r. decyzji o numerze RM.6331.1.2012.30
postanawia:
 - a) uznać skargę za nieuzasadnioną w zakresie punktu 1,
 - b) w zakresie punktu 2 przekazać odpis skargi według właściwości do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pruszcz Gdański.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Kowalski

Uzasadnienie

DO UCHWAŁY W SPRAWIE ROZPATRZENIA SKARGI SKIEROWANEJ PRZEZ

Dnia 15.12.2015 roku do Rady Gminy Pruszcz Gdański wpłynęła skarga przesłana według właściwości przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, skierowana przez ----- dotycząca:

1) unieważnienia decyzji lub uznania za niezgodną z prawem decyzję o przekształceniu działek drogowych na tereny budowlane,

2) unieważnienia wydanej 16.09.2015r. decyzji o numerze RM.6331.1.2012.30

Rada Gminy Pruszcz Gdański po rozpatrzeniu skargi ustaliła, co następuje:

W zakresie punkt 1:

W 1992r Kierownik Urzędu Rejonowego w Gdańsku wydał decyzję nr G.G.1.6011/72/92 z dnia 16.10.1992r.o zatwierdzeniu podziału działki nr 7/3 w Borkowie m. in. na działki nr 7/4 ÷ 7/24, w wyniku której działki nr 7/19, 7/20 i 7/22 powinny przejść na rzecz Gminy Pruszcz Gdański. Podstawą przejścia na rzecz Gminy w/w działek był art. 10, ust. 5 ustawy z dnia 29 kwietnia 1985r o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (Dz. U. z 1991r. Nr 30, poz. 127 ze zmianami). Zgodnie z treścią tego przepisu grunty wydzielone pod budowę ulic z nieruchomości objętej na wniosek właściciela podziałem, przechodzą na własność Gminy z dniem, w którym decyzja lub orzeczenie o podziale stały się ostateczne lub prawomocne, za odszkodowaniem ustalonym wg zasad obowiązujących przy wywłaszczeniu nieruchomości.

Gmina nie wystąpiła z wnioskiem o ujawnienie własności Gminy w księgach wieczystych, nie została też ustalona wysokość należnego odszkodowania. W 1998r. syndyk masy upadłościowej ówczesnego właściciela gruntu, Spółdzielczej Agencji Handlowo – Przemysłowej w Gdańsku sprzedał nieruchomość w tym działki nr 7/19, 7/20 i 7/22 na rzecz K. Hovnanian Poland Sp. z o.o..

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Pruszcz Gdański obowiązującym w czasie podziału (zatwierdzonym uchwałą Rady Gminy Pruszcz Gdański z dnia 11.06.1992r., nr XXX/38/92, Dz. Urzęd. Woj. Gdańskiego z dnia 20.10.1992r, nr 21, poz. 120), teren objęty podziałem położony był w obszarze przeznaczonym na funkcję zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (*14.6.MN - teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, projektowany. Południowy fragment zespołu zabudowy jednorodzinnej jednostki „A” Łostowice Południowe*). Plan miejscowy nie ustalał na tym terenie żadnych dróg publicznych.

Gmina Pruszcz Gdański nie była uczestnikiem żadnego aktu notarialnego sprzedaży działek gruntu pochodzących z podziału objętego w/w decyzją i nie zobowiązywała się do urządzenia tych dróg. Skoro akt notarialny nie ustalał w jaki sposób zabezpieczony został dostęp do drogi publicznej, jedynym krokiem umożliwiającym uregulowanie sprawy dojazdu do działek jest postępowanie przed sądem cywilnym w sprawie ustanowienia drogi koniecznej. Wniosek do sądu musi być złożony przez właścicieli działek, które nie posiadają dostępu do drogi publicznej. O powyższym skarżący byli uprzednio wielokrotnie informowani.

Wójt Gminy nie podejmował nigdy żadnych decyzji o pozbawieniu dróg, czy o

przekształceniu w/w działek drogowych na tereny budowlane. W aktualnie obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przyjętym uchwałą Rady Gminy Pruszcz Gdański nr XXXII/178/2005 z dnia 10 sierpnia 2005r (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2005r. Nr 88 poz.1814), teren w/w działek znajduje się w obszarze oznaczonym jako MJ – zabudowa jednorodzinna.

W ewidencji gruntów prowadzonej przez Starostę Gdańskiego, zmiana rodzaju użytku działek nr 7/20 i 7/19 z dr – droga na Bp – zurbanizowane tereny niezabudowane, nastąpiła wykazem zmian gruntowych z dnia 10.10.2008r. (dz. Nr 7/20) i 19.01.2006r (dz. Nr 7/19) na wnioski ówczesnych właścicieli działek.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, skargę w zakresie unieważnienia decyzji lub uznania za niezgodną z prawem decyzji o przekształceniu w/w działek drogowych na tereny budowlane należy uznać za niezasadną gdyż Wójt Gminy nie wydawał żadnych decyzji w sprawie przekształcenia tych działek.

W zakresie punktu 2:

W celu usunięcia szkodliwego wpływu zmiany stanu wody na nieruchomości sąsiednie, zgodnie z art. 29 ust. 3 ustawy prawo wodne, Wójt Gminy Pruszcz Gdański nakazał w decyzji nr RM.6331.1.2012/9 z dnia 7 grudnia 2012 roku najskuteczniejszy i najprostszy do wykonania w okolicznościach danej sprawy sposób zapobieżenia szkodom. W decyzji nakazano przywrócenie stanu pierwotnego na działkach o numerach ewidencyjnych 7/5, 7/6, 7/7, 7/8, 7/9, 7/10, 7/11, 7/12, 7/20, 7/25, 7/26 w miejscowości Borkowo, poprzez wybranie nasypów powstałych w trakcie likwidacji zbiornika, wykonanie makroniwelacji terenu uwzględniającej rzędne terenów przyległych oraz częściowe odtworzenie naturalnego zagłębienia tworzącego zbiornik w granicach funkcjonujących przed jego likwidacją.

W związku z odwołaniami złożonymi przez właścicieli działek o numerach ewidencyjnych 7/5, 7/6, 7/10, 7/11, 7/12, 7/20, 7/25 od decyzji Wójta Gminy Pruszcz Gdański nr RM.6331.1.2012/9 z dnia 7 grudnia 2012 roku, całość dokumentacji została przekazana w dniu 17 stycznia 2013 roku do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku. W dniu 8 stycznia 2014 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku wydało decyzję sygn. akt 759/13 uchylającą zaskarżoną decyzję i przekazującą sprawę do ponownego rozpatrzenia przez Wójta Gminy Pruszcz Gdański z uwagi na zgon jednego z adresatów w/w decyzji jeszcze przed jej wydaniem. W związku z powyższym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku nakazało uznanie za strony niniejszego postępowania spadkobierców zmarłego adresata. Wójt Gminy Pruszcz Gdański przeprowadził postępowanie ponownie. Postępowanie zostało zakończone wydaniem w dniu 16 września 2015 roku decyzji sygn. akt RM.6331.1.2012.30, od której również strony wniosły odwołania. Wobec powyższego akta sprawy zostały w dniu 14 października 2015 roku ponownie przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku, które nie wydało jeszcze decyzji w przedmiocie odwołania. Organem właściwym do rozpatrzenia odwołania od decyzji administracyjnej jest Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku. Zgodnie zaś z treścią art 234 pkt 1 kpa - w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Skarżący mają przymiot strony w tym postępowaniu administracyjnym.

Zgodnie natomiast z art. 231 kpa - jeżeli organ, który otrzymał skargę nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi. Ponieważ złożona skarga dotyczy właściwości dwóch organów (Rady Gminy i Samorządowego Kolegium Odwoławczego) należy stosownie do § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków przekazać odpis skargi do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r. poz. 23) - w przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, Rada Gminy Pruszcz Gdański podtrzyma swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady

Marek Kowalski